



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 марта 2016 года

№ 52-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны
земель в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиками по данному вопросу определить министра имущественных отношений Иркутской области Сухорученко В.А., министра экономического развития Иркутской области Тетерину О.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>1016</u>
Дата	<u>10 03 2016</u> г.
на	<u>10</u> листах, индекс <u>01-11</u>

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ЗЕМЕЛЬ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 27, т. 1, № 31; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 21, т. 2, № 24, т. 3, № 26; 2011, № 37; 2012, № 43; 2013, № 57, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 24 - 25, т. 1; Областная; 2015, 30 декабря) изменение, дополнив его статьей 8⁴ следующего содержания:

«Статья 8⁴. Критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты

1. Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен юридическому лицу в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в случаях, если такие объекты соответствуют следующим критериям:

1) размещение объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения обеспечивает осуществление целей и задач, определенных документами стратегического планирования Российской Федерации, документами стратегического планирования Иркутской области, документами стратегического планирования муниципальных образований Иркутской области, и (или) являются объектами регионального значения, отображенными в схеме территориального планирования Иркутской области;

2) к объектам социально-культурного назначения относятся объекты образования, социальной инфраструктуры для детей, социального обслуживания населения, здравоохранения, спорта, культуры, использующиеся некоммерческими организациями в целях ведения уставной деятельности, коммерческими организациями для целей не связанных с

ведением предпринимательской деятельности в качестве основного вида деятельности;

3) к объектам коммунально-бытового назначения относятся объекты газо-, тепло-, электроснабжения населения, объекты централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объекты размещения отходов производства и потребления.

2. Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен юридическому лицу в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области в целях реализации масштабного инвестиционного проекта (далее – проект), если указанный проект одновременно соответствует следующим критериям:

1) целью реализации проекта является производство товаров (за исключением работ, услуг, включая финансовые услуги) по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

2) реализация проекта в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором реализации проекта, предусматривает капитальные вложения в создание основных производственных фондов в размере не менее 2 миллиардов рублей;

3) реализация проекта в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором реализации проекта, позволит обеспечить налоговые поступления в консолидированный бюджет Иркутской области после выхода на проектную мощность реализации проекта на предоставленном в аренду земельном участке ежегодно в размере не менее 1 миллиарда рублей, а в случае включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов в соответствии с Законом Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» – не менее 50 миллионов рублей;

4) реализация проекта в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором реализации проекта, позволит увеличить количество рабочих мест на территории Иркутской области после выхода на проектную мощность реализации проекта на предоставленном в аренду земельном участке, не менее чем на 50 рабочих мест;

5) имеется документальное подтверждение со стороны инвестора (соинвесторов) проекта и (или) кредитных организаций о готовности предоставить финансирование заявленной стоимости проекта.

3. Порядок оценки соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, проектов критериям, установленным настоящей статьей, определяется Правительством Иркутской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 2016 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статей 53, 59 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Правовой основой принятия проекта закона являются статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области, Земельный кодекс Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации данного полномочия, а также в целях создания условий для развития социально-экономического потенциала Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» статьей 8⁴ о критериях, которым должны соответствовать указанные объекты и проекты.

В целях подготовки проекта закона министерством экономического развития Иркутской области во взаимодействии с иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области выработаны критерии указанных объектов и проектов.

Так, устанавливаемые законопроектом критерии выделяют наиболее значимые проекты, оказывающие влияние на развитие производства, увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области, на повышение уровня занятости населения.

Основными критериями отбора объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения являются:

размещение объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения обеспечивает осуществление целей и задач, определенных документами стратегического планирования Российской Федерации, документами стратегического планирования Иркутской области, документами стратегического планирования муниципальных образований Иркутской области, и (или) являются объектами регионального значения, отображенными в схеме территориального планирования Иркутской области;

к объектам социально-культурного назначения относятся объекты образования, социальной инфраструктуры для детей, социального обслуживания населения, здравоохранения, спорта, культуры, использующиеся некоммерческими организациями в целях ведения уставной деятельности, коммерческими организациями для целей не связанных с ведением предпринимательской деятельности в качестве основного вида деятельности;

к объектам коммунально-бытового назначения относятся объекты газо-, тепло-, электроснабжения населения, объекты централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объекты размещения отходов производства и потребления.

Принятие указанных положений позволит привлечь в социально ориентированные и непривлекательные для инвестиций отрасли внебюджетные средства юридических лиц.

Количественные критерии масштабных инвестиционных проектов по объему инвестиционных вложений, налоговых поступлений и количеству рабочих мест определены в проекте закона по итогам анализа действующих и планируемых к реализации на территории Иркутской области инвестиционных проектов. По итогам анализа 59 проектов:

параметры по минимальному объему инвестиций и налоговых поступлений (соответственно 2 млрд. руб. и 1 млрд. руб.) для масштабных проектов определены по статистическому медианному значению, то есть такому значению признака, которое приходится на середину ранжированного ряда и делит его на две равные по числу единиц части. Таким образом, в ранжированном ряду распределения одна половина ряда имеет значения признака, превышающие медиану, другая - меньше медианы;

определение создаваемых рабочих мест (50) соответствует минимальному количеству потенциально возможных рабочих мест по анализируемым проектам.

Принятие данного законопроекта позволит улучшить инвестиционный климат в регионе за счет ускорения реализации приоритетных проектов.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов

областного бюджета.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Вследствие принятия проекта закона потребует принятие:

нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок оценки соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным проектом закона.

правовых актов Правительства Иркутской области об определении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на подготовку правового акта Губернатора Иркутской области о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным проектом закона.

Принятие закона не потребует принятия, изменения, отмены либо признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Иркутской области.

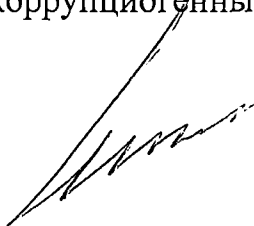
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия.

В данном проекте закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



В.А. Сухорученко

Заключение по итогам оценки регулирующего воздействия
проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в
Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах использования
и охраны земель в Иркутской области»

Во исполнение Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в связи с вступлением в силу изменений в Земельном кодексе Российской Федерации (далее – ЗК РФ) (Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), предусматривающих, в том числе, возможность регулирования отдельных вопросов законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Проект закона направлен на привлечение в социально ориентированные и непривлекательные для инвестиций отрасли внебюджетные средства юридических лиц, а также в целях улучшения инвестиционного климата в регионе за счет ускорения реализации приоритетных проектов.

Предлагаемые проектом закона критерии позволяют обеспечить реализацию наиболее значимых проектов, учитывают влияние на развитие производства, увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области, на улучшение занятости населения области.

В рамках проведенных публичных консультаций запрошено мнение заинтересованных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, предпринимательского сообщества, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

(далее – Уполномоченный), некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

В ходе публичных консультаций Уполномоченным высказано мнение о завышенных количественных значениях критериев для инвестиционных проектов: объем капитальных вложений в создание основных производственных фондов не менее 2 млрд. рублей, налоговые поступления в бюджет области ежегодно в размере не менее 1 млрд. рублей, создание рабочих мест не менее 50.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется в аренду без проведения торгов юридическим лицам для реализации масштабных инвестиционных проектов при условии их соответствия определенным критериям. В этой связи, проектом закона предлагается установить критерии, направленные на реализацию именно таких инвестиционных проектов.

Кроме того, в Иркутской области действуют иные меры господдержки для менее крупных проектов, в том числе налоговая, финансовая и нефинансовая.

Министерством культуры и архивов Иркутской области к объектам социально-культурного назначения предложено относить объекты, строительство (размещение) которых направлено на обеспечение достижения (выполнения) количественных величин, минимальных количественных величин наименований показателей и наименований услуг социальных нормативов и норм подраздела «Детские школы искусств, школы эстетического образования» и раздела «Культура», утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р.

Вместе с тем, указанное предложение больше направлено на оценку соответствия объектов социально-культурного назначения установленным критериям, а не на установление самого критерия.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8⁴ проекта закона порядок оценки соответствия критериям будет установлен дополнительно нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. В этой связи, указанное предложение будет учтено при разработке названного порядка, в проекте закона учесть его не представляется возможным.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в целях привлечения инвесторов к строительству социально важных объектов предложено к объектам социально-культурного назначения также отнести объекты социального обслуживания. Указанное предложение поддержано министерством и учтено при доработке проекта закона.

Замечания и предложения от других участников публичных консультаций не поступали.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что проект закона не вводит избыточные административные и иные ограничения и

обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Проведение углубленной ОРВ не требуется. Проект закона может быть рекомендован к внесению в Законодательное Собрание Иркутской области в установленном порядке.

Министр экономического развития
Иркутской области



О.В. Тетерина